



إشراف/ بليغ الحطابى

# محافظة

## تكريم « ٨٠ » عاملاً وعاملة بمختلف قطاعات الإنتاج بشبوة

شبوة- عادل القبان،

منوهاً إلى أن التكريم يأتي تقديراً للجهود التي يبذلها العمال في مختلف مواقع الإنتاج والعمل والعطاء الوطني، ودوره البارز في حماية الوحدة الوطنية ومكاسبها الديمقراطية. ودعا الأحمدى في كلمته، القطاع الخاص بالمحافظة إلى الإسهام الفاعل في التخفيف من البطالة وتوفير فرص العمل للعاطلين. هذا وقد القيت بالمناسبة عدد من الكلمات من رئيس فرع اتحاد نقابات عمال الجمهورية ومكتب الشؤون الاجتماعية، أكد على أهمية دور العمال في تحقيق التنمية المستدامة وتحريك عجلة النمو. وكذا الاهتمام بهذه الشريحة وصيانة حقوقها.

بمناسبة اليوم العالمي للعمال الأول من مايو، كرمت محافظة شبوة (٨٠) عاملاً وعاملة من عمال القطاع العام والمختلط والخاص من المبرزين والمتفانين في أداء عملهم وواجباتهم خلال العام الماضي ٢٠٠٨م. وفي الحفل الذي أقيم أمس بالمناسيب أشاد محافظ شبوة على حسن الأداء بجهود وعطاءات العمال في مختلف القطاعات وإسهاماتهم الإيجابية في النهوض بعملية البناء والتنمية بالمحافظة.

## من يعطل منح الصلاحيات ويكرس « المركزية » ؟

# « المحليات » : وفرة في التحديات.. وجهد بالمسؤوليات

الي حكم محلي واسع الصلاحيات.. فيما محاولات وجوده منبذلة لانتزاع هذه الحقوق القانونية تحقيقاً لرؤية القيادة السياسية غير أنها حسب أبناء مجالس محلية بالمحافظات والمديريات، تضيق أو ضئيلة أمام الكم الهائل من التحديات والمعوقات التشريعية والقانونية، إلى جانب ضعف فني وإداري وانعدام الكفاءة والتأهيل والتدريب اللازم وغياب التخفيف المجتمعي والتحقق والإشراف المستمر على سير التجربة وفعاليتها وتفاعلها الإيجابي وتعاملها مع مشاغل الوطن والمواطن، إضافة إلى ضعف البناء التنظيمي والقرارات والإمكانات البنوية لدى الأعضاء المنتخبين، الأمر الذي انعكس على التوجهات الرامية إلى التحول إلى حكم محلي واسع الصلاحيات.

التحول إلى الحكم المحلي واسع الصلاحيات يعد ذاته ثورة تنموية فريدة جسدت مضامينها رؤية إعادة بناء الدولة الحديثة سيما من الناحية الإدارية.. بل ومنطلق تنموي متجدد للانتقال إلى دولة المواطنة المتساوية والعدالة في الخدمات.. غير أن تعطيل توجهات التعامل معها والإحجام من منحها الصلاحيات الدستورية والقانونية وحالات التذمر إزاء تعزيز هذا النظام.. أفزرت بجلاء عدداً من التناقضات التي يعاينها واقعنا الاجتماعي والجغرافي، والشاهد بعض المحافظات المتسمّة بالضعف البنوي والإداري الكفاء، إلى ذلك أكثر من أية وضعية أخرى.. « الميثاق »، حاولت إجراء نظرة تقييمية، على أساس مسؤوليها وأعضائها بعدد من المحافظات وتشخيص بعض من إشكالاتها وممارساتها السلبية التي تعرقل تقدم سيرتها والإطلاع على سير التجربة، في سياق الحصيلة التالية،

### تحقيق / بليغ الحطابى



دهبوش: عدم التسبّع بمفهوم التكامل للمهام والمسؤوليات أنتج ممارسات سلبية

الجزري: التجربة تجاوزت تناقضات الواقع الاجتماعي والجغرافي

## إخفاق في تحقيق التنمية المنشودة.. وضعف في البناء التنظيمي.. وممارسات فساد وترهل إداري



الزايدي: الاعتبارات المايقية أدت إلى توتر علاقات المجالس مع بعضها



المُدشيشي: إنهاء الحكم المحلي الكامل

أمية.. وفوضى على الرغم من أن هذا النظام قديم سبق لليمن الإخذه في ثمانينات القرن الماضي، وتحت مسميات عدة كمجالس الشعب، ومجالس البلدية وغيرها إلا أن واقع الحال يبدو جفلاً وأمية مستقلة في تفاصيل هذا الحكم وفوضى صلاحياته وممارساتها المتناقضة لواقع وكل ما يريد ويذهب إليه طموح المواطن.. ففي مناطق عدة ليست سوى أعباء إضافية على ذلك المواطن في ممارسة الحماية وفرض رسوم غير قانونية، وإيضاً التنازع فيما بينها على ما تسمى بالإيرادات بين مديري المكاتب التنفيذية المركزية وبين أعضاء المجالس المنتخبة وكل يدعي أحقيته بالتصرف في ذلك كما هو الحال في عدد من الأسواق التجارية والشعبية التابعة للدولة في محافظة تعز وعدد من المحافظات.. وغيرها من الممارسات الخلة.

المهام والمسؤوليات لدى بعض المجالس المحلية والأجهزة التنفيذية مازداد من توتر العلاقة بين الطرفين، وبالتالي لم يكن لبعض تلك المجالس في المديريات أي أثر تنموي أو دور ملموس لمعالجة إشكالات أو صعوبات تعترض عملية النمو والنفوس الشامل وفقاً لمحددات البرنامج الانتخابي لفخامة رئيس الجمهورية.. غير أن الحكم المحلي والتي تشترط انتقالاً تدريجياً، حسب مختصين وخبراء ومنها على سبيل المثال إلى الحصر انتخابات محافظتي المحافظات وأمين العاصمة ١٦ مايو ٢٠٠٨م وبروز حالات الخلاف والاختلاف بين المجالس ذاتها، ما أدى إلى تنامي ثقافة المناقبة أو الحرص من بعض أعضاء المجالس المحلية على اقتصاف مشاريع التنمية على مناطقهم دون أخرى.. وهذه حسب أمين عام مجلس محلي شبوة د. سالم المهيس سلبية خطيرة زائداً إشارة ضعف التخفيف المجتمعي بهذه التجربة، فضلاً عن غيابها أصلاً لدى أعضاء ومسؤولي المجالس المحلية.

تعديات قدر وفر من التحديات والمشاكل والصعوبات التي تعانيتها مسألة الانتقال إلى الحكم المحلي سيما في ظل وجود التناقضات الاجتماعية والجغرافية.. وكذا إشكالات ما بعد تطبيق نظام الحكم المحلي والتي تشترط انتقالاً تدريجياً، حسب مختصين وخبراء ومنها على سبيل المثال إلى الحصر انتخابات محافظتي المحافظات وأمين العاصمة ١٦ مايو ٢٠٠٨م وبروز حالات الخلاف والاختلاف بين المجالس ذاتها، ما أدى إلى تنامي ثقافة المناقبة أو الحرص من بعض أعضاء المجالس المحلية على اقتصاف مشاريع التنمية على مناطقهم دون أخرى.. وهذه حسب أمين عام مجلس محلي شبوة د. سالم المهيس سلبية خطيرة زائداً إشارة ضعف التخفيف المجتمعي بهذه التجربة، فضلاً عن غيابها أصلاً لدى أعضاء ومسؤولي المجالس المحلية.

### مكاتب في شنتة

ليس ذلك فحسب بل نجد بعض المجالس منتشكة من الممارسات المركزية المشددة وعدم منح الصلاحيات فيما هي تمارس المركزية ذاتها وعن نقل الصلاحيات القانونية للسلطات المحلية بالمديريات، وذلك حسب مختصين، لعدم وجود هيكل تنظيمي في المحافظات والمديريات كافة.. فعض المكاتب التنفيذية بالمحافظات مازالت عبارة عن شنتة وموظفين بلا مكاتب لعدم وجود هيكل تنظيمي وهو مازاد من استئثار الممارسات غير القانونية وارتكاب المخالفات والإعتماد أكثر في الفساد والأسفاد بموارد وإمكانات الدولة.. وحرمان تلك المديريات من المشاريع والخدمات التنموية.

### فقدان متزايد

المناقصات في المجالس المحلية بشبوة بعض الخلل في الآليات والممارسات مطالباً في الوقت ذاته بإنشاء مكتب فني ووضدة إعلانات للمناقصات على مستوى المديريات وهو ما يؤيده أمين عام محلي شبوة سالم المهيس غير أن ذلك حسب قوله - صعب لعدم وجود الإمكانيات وإيضاً ضعف قدرات أعضاء المجالس المحلية باحتفاظ والمديريات إذ أن الأمر يحتاج إلى كفاءة عالية وتأهيل متميز ما يمكن من تجاوز الاختلالات الحاصلة في تنفيذ بعض المشروعات.

### غيب التأهيل

فهد دهبوش وكيل محافظة حجة أوضح أن السليميات في أداء هذه السلطة ناتجة عن عدم التسبّع بمفهوم التكامل لمهام هذه السلطة.. وكذا اندعاد التأهيل والتدريب الأزمن لإعضائها الذين يعانون بعضهم من جهل مطلق بواجباتهم ومسؤولياتهم القانونية.. مشيراً إلى أن تحقيق التنمية المنشودة يتطلب تخليطاً سليماً غير عنوائتي كما هو حاصل الآن في بعض المناطق، ومستنداً أيضاً إلى واقع وحاجة ضرورية للمواطن.

### فرص ضئيلة

حالة التذمر وربما الرفض التام لدى الأجهزة المركزية من تنفيذ التوجهات العامة وتوجيهات رئيس الجمهورية الخاصة بإعطاء المجالس المحلية المزيد من الصلاحيات الواسعة وصلاً وتجربة جديدة.

### تقييم

لم تفلح بعض هذه السلطات في تلمس هموم المواطن كخما هو الحال في عدد من المديريات والمحافظات، كما لم تسهم في معالجة وضع حد لمعاناته المتزايدة وكما أراد بها ويراد منها في المستقبل لكبح جماح الخروج على القوانين والأنظمة المعمول بها وضبط إيقاعات الحياة وإشاعة الأمن والسكنية في أرجائها وغيرها من المشاكل العالقة منذ وقت.. وحسب عدد من المسؤولين المحليين يرجع إلى حالة الترهل والضعف البنوي لهذا النظام وعدم كفاءة أعضائه وتجاهلهم لمسؤولياتهم الوطنية والشعبية كمجالس منتخبة.. فضلاً عن تحديات التضارب والتناقض القانوني والتشريعي في نحو (١٢٠) مادة ونصاً قانونياً ودستورياً تتعارض مع قانون السلطة المحلية رقم (٤) للعام

### تزييد الفيظة ب(5) ميجا من الكهرباء

بدأت الشركة البريطانية «أريكو» لإنتاج الطاقة، الأعمال الفنية والتجهيزات الخاصة لتغطية احتياجات مدينة الفيظة - محافظة المهرة (١٥) ميجاوات من الطاقة الكهربائية والتي تم استئجارها لمحطات توليد الطاقة الذي تعاني منه المهرة والمديريات بسبب نقص الصنف التخفيف أيضاً وقد شدد المحافظ على محمد خويدم لدى زيارته للموقع الأسبوع الماضي على ضرورة تفعيل عمل الصنف والأسراع في تجهيزاتها والأسراع بإيجاز الأعمال في الشبكة الداخلية والبالغ طولها (١٥) كم لمدينة الفيظة وضواحيها.

# المؤتمرات الفرعية للمحليات.. هل تحمل البشرية..؟

جعفر حامد لـ الميثاق،

## اجتماعات المجالس المحلية ستقف أمام الأحداث الأخيرة والتركة الموروثة من الحكم الشمولي والإمامي البائدين

الفرعية وإيجاد الوسائل من المعالجات الناجمة لكل ما يعترض سير التقدم الديمقراطي والتنمية لليمن.

توعية وتغيير مفاهيم جهة ثانية أقرت اللجنة الإعلامية لمؤتمرات الفرعية للمجالس المحلية خطة التغطية الإعلامية، وأكد الأخ أحمد حردون الشيخ وكيل الإدارة تغطية إعلامية وتوعية وتنفيد منها هو ضمان أعلى نسبة تغطية إعلامية وتوعية وتنفيد مجتمعي دور السلطة المحلية في خدمة المجتمع وأهميته نظام الحكم المحلي لإحداث تنمية محلية قادرة على الإبقاء على متطلبات الواقع واحتياجات المستقبل وتحقيق النهوض والتطور والاستقرار المنشود الذي يترجم توجهات وأهداف البرنامج الانتخابي لرئيس الجمهورية بهذا الخصوص.

لقاءات تشاورية وحدوية موسعة لمختلف الأحزاب والمنظمات الجماهيرية والمدنية ستلتئم في صوم

المحافظات في الأول من شهر يونيو المقبل.. وطبقاً لتوجيهات وعضوة فخامة الأخ علي عبدالله صالح رئيس الجمهورية لكل القوى الوطنية والخيرة في هذا الوطن للحوار والتضام حول المشكلات التي تعترض مسار التنمية وقتلت من فرص نجاحها وتعزيز مساراتها البنوية في عدد من المحافظات. وتعد هذه المؤتمرات الأولى من نوعها والتي تتواصل عملية الإعداد والتجهيز لها بالتزامن مع ابتهاج أبناء شعبنا بالعيد الوطني ال١٩٠ لتقيام الجمهورية اليمنية، وباعتبار منجز السلطة المحلية أحد الأركان والأهداف الحداثية للموسسة.. وتعد -بحسب مسؤولين في وزارة الإدارة المحلية- فرصة كبيرة وقيمة للالتقاء والتدارس والتخاور والتشاور حول ما تشهده بعض المحافظات الجنوبية من تداعيات ما لبثت أن أثرت سلباً على مسيرة النهوض التنموي كما هو شأن بعض الفواعيين والمدنسين الذين عمدوا إلى التحريض على أعمال الشغب في عدد من المناطق والإساءة لرصيد أبنائها النضالي والوحدوي بممارساتهم الرعناء والطائشة الخارجة عن القانون وأداب الحوار والتضام الوطني الوحدوي الخلاق..

وأشار نائب وزير الإدارة العامة إلى أن المؤتمرات الفرعية ستكون ذات أثر بالغ في عملية التقييم لفاعليتها ونشاطها خلال الفترة الماضية وأين نجحت وأين أخفقت.. وما صعوبات والمعوقات التي تعترض مسيرة أداءها لخدمة وتطوير المجتمعات المحلية وإيجاد تنمية محلية متطورة رغبنا المواطن واحتياجاته.

### رواسب تقليدية

وأشار أكرم الشيخ إلى أهمية استنهاض الواقع وتفعيل الشراكة وتقوية أواصر علاقة المجالس المحلية بمنظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص على مستوى كل وحدة إدارية. وقال: إن ذلك هو ما نرجوه وتنشده الوزارات من مختلف وسائل الإعلام ومن خطتها الإعلامية والإسهام الفاعل في التوعية ومحو آثار وتاثيرات ورواسب الثقافة الاجتماعية التقليدية، وتكثيف الجهود لتحقق واقع جديد حيث يفتني على مجالس طموحات وتطلعات الوطن بمختلف شرائحه وفتاته، وذلك تجاه السلطة المحلية بمكوناتها المتعددة التنموية والبنائية إضافة إلى التراكم التاريخي الذي أوجد مفهوماً مغايراً غير مواكب في وعي وثقافة المواطن اليمني وأيضاً لدى المسؤولين والمنقذين لمهام واختصاصات هذه السلطة.

### كتب/محور الشؤون المحلية

وعن مستوى تقييمه كمسؤول أول لهذه المجالس قال جعفر حامد : لا يمكن إخفاء أو إنكار أهمية المجالس المحلية وأثرها البالغ خلال الأعوام الماضية على الصعيد الاجتماعي والتنموي وتوفر الخدمات المختلفة للمواطن في الريف والحضر.. لكن طبيعة الحال كل عمل عظيم لابد له من أن يواجه تحديات وصعوبات وهو ما تجسدت في طبيعة ممارسة السلطة المحلية لمهامها واختصاصاتها التي تعوقها كثير من الإخفاة والسلبية والعشوائية، وإيضاً ضعف الكفاءة الإدارية لدى البعض.. ويتلخص كل ذلك في النحدي الأكبر والبارز أمام هذه السلطات ألا وهو المركزية الشديدة التي لاتزال بعض الجهات والأجهزة الحكومية متمسكة بها.. لافتاً إلى أن كل تلك القضايا والمشاكل ستحسوخ نقاشاً واسعاً في المؤتمرات

وأشار نائب وزير الإدارة العامة إلى أن المؤتمرات الفرعية ستكون ذات أثر بالغ في عملية التقييم لفاعليتها ونشاطها خلال الفترة الماضية وأين نجحت وأين أخفقت.. وما صعوبات والمعوقات التي تعترض مسيرة أداءها لخدمة وتطوير المجتمعات المحلية وإيجاد تنمية محلية متطورة رغبنا المواطن واحتياجاته.

أكد الدكتور جعفر حامد -نائب وزير الإدارة المحلية- أن المؤتمرات الفرعية للمجالس المحلية بالمحافظات ستتركز في مهمتها على التحديات التي جابهتها وتواجهها المسيرة الوحدوية الطافرة ومنها التركة الشقية الموروثة عن الحكم الشطبري الماضي والإمامي المباد والمحاولات البائسة لإحياء ثقافة الحقد والكراهية والمناظرة والتنموية من بعض المازومين.

وقال: إن أمام هذه المؤتمرات مهمة وطنية كبيرة للخروج بروى موحدة ووفق منظور ومبادئ الوحدة والثورة البنينة الخالدة (سبتمبر وأكتوبر) والحلولية دون مرور النزعات والأهواء بحال البعض نشي سمولها، وترجيحة النصوص والمبادئ الوحدوية المطالبة بها والدفع بمسيرة التنمية والارتقاء السياسي والديمقراطي كونها جزئية من النظام السياسي الديمقراطي المتطور..

جعفر حامد وفي سياق حديثه للميثاق، لم يخف أو يتحامل التحديات والسلبات الناتجة حداثاً التجربة أو عن الممارسات الخاطئة والمتاخرة كما قل لقيادات السلطة المحلية بالمحافظات وعدم الاهتمام اللازم والكافي بقضايا ومشاكل المواطنين كما حدث في بعض المناطق وهو الأمر - حسب قوله - الذي عطل من مسيرة التحولات التنموية والاقتصادية والاستثمارية والديمقراطية وغيرها التي تشهدها عموم محافظات الوطن، وبالتالي - حالات من التذمر والخروج إلى الشارع والمستغل بشكل سببي وغير وطني من بعض القوى السياسية لأغراض حزبية وشخصية نبتة. وأضاف: وتلك المشاكل والتحديات الاجتماعية البارزة والخفية تستوجب بل وتستلزم وفة مجتمعية وجماعية من قبل مكونات المجتمع اليمني الثقافية والسياسية والحكومية للحفاظ على منجزات الوطن ومكاسبه العظيمة ليس ذلك فحسب بل وصياغة

# الوحدة أنهت كل تلك الصراعات الشطرية وماكان يجري في اطار الشطر الواحد وكل ماكان ينتج عن ذلك من كوارث ومأس عانى منها الشعب اليمني طويلاً

جغفر حامد لـ الميثاق

